



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

10.08.2022 № 2360

на № _____ от _____

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития
виноградарства и виноделия за счет средств республиканского бюджета
Карачаево-Черкесской Республики»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган, Минэкономразвития КЧР), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26 мая 2017 г. № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» рассмотрело

проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития виноградарства и виноделия за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Минсельхоз КЧР), и сообщает следующее.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2021 г. № 2196 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития виноградарства и виноделия» и постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования) и утверждает Порядок предоставления субсидий на стимулирование развития виноградарства и виноделия за счет республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики (далее – Порядок), с целью обеспечения устойчивого развития виноградарства, увеличения площадей виноградных насаждений у субъектов виноградарства и виноделия, за исключением личных подсобных хозяйств, увеличения площади виноградных насаждений в плодоносящем возрасте у субъектов виноградарства и виноделия, за исключением личных подсобных хозяйств.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту (далее – публичные обсуждения) в срок с 7 июня по 5 июля 2022 г.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – процедура ОРВ) Проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/07-22/00011540.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Проекта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесской Республики»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Директору АУ КЧР «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- ИП Главе КФХ Токбаеву Астемиру Моазовичу.

Согласно сводке предложений по итогам размещения текста Проекта (далее – Сводка предложений), во время проведения публичных обсуждений поступило 5 замечаний от 2 участников публичных обсуждений. Разработчиком полностью учтено 1 замечание, частично учтено 1 замечание, не учтено 3 замечания.

По результатам рассмотрения Проекта и Сводного отчета по Проекту Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Сводный отчет по Проекту заполнен с нарушениями:

1.1. Содержание пунктов 1.3 и 2.3 Сводного отчета не отражает описания проблемы.

1.2. В пункте 2.4 Сводного отчета в качестве негативного эффекта Разработчиком указано неудовлетворение результатами оказания государственной поддержки. По мнению Уполномоченного органа, неудовлетворение результатами оказания государственной поддержки не может являться негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, так как государственная поддержка направлена на решение выявленной проблемы.

1.3. В пункте 4.3 Сводного отчета необходимо указать индикаторы достижения целей регулирования.

1.4. Пункт 6.3 Сводного отчета не заполнен.

1.5. Способом расчета показателя (индикатора), указанным в пункте 11.4 Сводного отчета, не могут являться собственные исследования.

1.6. Ссылка, указанная в пункте 15.1, является некорректной.

Таким образом, Разработчику необходимо доработать Сводный отчет с учетом выявленных нарушений и неточностей.

2. Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

3. Согласно Сводке предложений, в отношении пункта 2.1 Порядка поступило замечание от участника публичных обсуждений следующего содержания: «В проекте постановления указано, что отбор получателей субсидий проходит по категориям и критериям отбора, но критерии в проекте отсутствуют». Данное замечание не учтено Разработчиком. В комментарии Разработчика к замечанию указано, что критерием отбора получателей субсидии является соответствие участника отбора требованиям пункта 2.5 Порядка.

При этом в соответствии с Общими требованиями отбор включает в себя проверку сотрудниками Минсельхоза КЧР участника отбора на соответствие требованиям к участникам отбора (абзац 7 подпункта «б» пункта 4 Общих требований), а также категориям и (или) критериям отбора (абзац 3 подпункта «а» пункта 4 Общих требований). В связи с этим, Уполномоченный орган считает

комментарий Разработчика к указанному замечанию не состоятельным, так как пунктом 2.5 Порядка прописываются не категории и (или) критерии отбора, а требования к участнику отбора, при этом категории и критерии отбора, в свою очередь, определены пунктом 1.6 Порядка.

4. В абзаце 2 пункта 2.5 Порядка указано, что участник отбора на дату принятия решения о предоставлении субсидии должен соответствовать в том числе следующему требованию: у участника отбора может быть неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не превышающая 300 тысяч рублей.

Содержание данного абзаца дублирует положение пункта 2 Проекта, однако может ввести в заблуждение субъекты виноградарства и виноделия, которые рассматривают возможность участия в отборе с целью получения субсидии с 2023 года, так как исследуемый Проект не имеет определенного срока действия, а пунктом 2 Проекта не прописано, в отношении каких именно пунктов Порядка он применяется.

Таким образом, Уполномоченный орган считает, что Разработчику необходимо доработать Проект с целью устранения положений, способствующих неверному толкованию содержания этих положений субъектами виноградарства и виноделия.

5. В пункте 2.7 Порядка указано, что участники отбора представляют в Минсельхоз КЧР документы на бумажном носителе. Данное требование ограничивает участника отбора в выборе формы представляемых документов, соответственно, необходимо предусмотреть возможность для участника отбора представлять документы для участия в отборе в том числе в электронном виде.

6. Согласно абзацу 6 подпункта 3 пункта 2.7.1 в случае выращивания сельскохозяйственным товаропроизводителем посадочного материала, участник отбора для получения субсидии должен представить в Минсельхоз КЧР калькуляцию себестоимости производства единицы посадочного материала, копию документов, подтверждающих соответствие посадочного материала требованиям

пункта 2.6 Порядка. Однако пункт 2.6 Порядка отражает условия, с учетом которых предоставляются субсидии, и не содержит требований к посадочному материалу.

В соответствии с изложенным Разработчику необходимо устранить данное несоответствие при доработке Проекта.

7. В подпункте 5 пункта 2.7.1 указано, что в подтверждение наличия у участника отбора земельных участков, на которых заложены виноградники, питомники, ему необходимо предоставить копии документов, подтверждающих наличие таких участков или выписки из Единого государственного реестра недвижимости (далее – выписка, ЕГРН), содержащие сведения о зарегистрированных правах.

Согласно приказу Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) от 13 мая 2020 г. № П/0145 «Об установлении размеров платы за предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости, и иной информации», размер платы за предоставление выписки об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости составляет:

– для физических лиц:

в виде бумажного документа при личном обращении в Росреестр – 460 руб.;

в виде бумажного документа при обращении в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) – 390 руб.;

в виде электронного документа, размещенного на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 290 руб.;

– для юридических лиц:

в виде бумажного документа при личном обращении в Росреестр – 1270 руб.;

в виде бумажного документа при обращении в МФЦ – 1080 руб.;

в виде электронного документа, размещенного на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 820 руб.

При этом в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации

от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного взаимодействия» содержащиеся в ЕГРН сведения обязательны для использования при межведомственном информационном взаимодействии.

Уполномоченный орган считает требование о предоставлении участником отбора выписки из ЕГРН излишним и способствующим возникновению необоснованных расходов участника отбора. Кроме того, в соответствии с изложенным, при доработке Проекта Разработчику рекомендуется дополнить указанный в пункте 2.14 Порядка перечень сведений, запрашиваемых сотрудниками Минсельхоза КЧР посредством межведомственного информационного взаимодействия, выпиской из ЕГРН.

8. В отношении пункта 2.12 Порядка поступили замечания от 2 участников публичных консультаций следующего содержания:

1) «В проекте постановления указано, что документы, представленные на конкурсный отбор, имеющие технические ошибки, рассмотрению не подлежат. На мой взгляд, техническая ошибка не может влиять на содержание документа, соответственно, исключать предпринимателя из конкурса из-за технической ошибки несправедливо»;

2) «В пункте 2.12 указано, что заявление и прилагаемые к нему документы, содержащие нарушения технического характера, рассмотрению не подлежат. Нужно предоставить заявителю возможность устранить ошибки и подать документы повторно».

Данные замечания не учтены Разработчиком. В отраженных в Сводке предложений комментариях к данным замечаниям Разработчик указывает, что считает целесообразным оставить данное требование, так как технические ошибки могут быть в заявлении, где указываются критичные для предоставления субсидии сведения, а также, в соответствии с пунктом 2.13 Порядка, участник отбора вправе повторно обратиться в Минсельхоз КЧР с заявлением о предоставлении субсидии в пределах сроков приема документов для участия в отборе.

Однако, согласно пункту 2.15 Порядка, проверка представленных на отбор документов будет осуществляться сотрудниками Минсельхоза КЧР в течение 15 рабочих дней со дня окончания приема документов на отбор, а в соответствии с пунктом 2.20 Порядка, уведомление о принятом в соответствии с пунктом 2.17 Порядка решении направляется участнику отбора в течение 10 рабочих дней.

Таким образом, при выявлении несоответствия участника отбора требованиям и условиям Порядка и (или) при наличии ошибок технического характера, решение об отказе в предоставлении субсидии принимается уже после окончания приема документов на участие в отборе, что автоматически лишает участника отбора возможности воспользоваться правом повторно обратиться в Минсельхоз КЧР с заявлением о предоставлении субсидии.

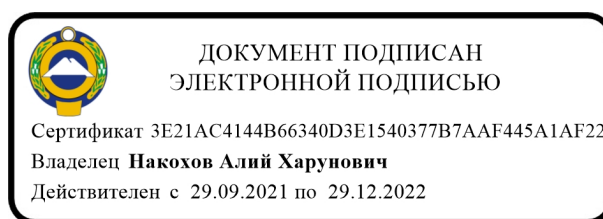
Уполномоченный орган считает, что Разработчику необходимо предусмотреть срок рассмотрения и проверки документов на предмет соответствия участников отбора и представленных ими документов настоящему Порядку, в том числе для выявления в них нарушений технического характера, а также срок, в течение которого участник отбора оповещается о принятом в соответствии с пунктом 2.17 Порядка решении таким образом, чтобы участник отбора имел возможность воспользоваться правом повторного обращения в Минсельхоз КЧР с заявлением о предоставлении субсидии в пределах срока приема документов в соответствии с пунктом 2.13 Порядка, при условии устранения причин, являющихся основанием для отказа в предоставлении субсидии в соответствии с абзацами 4 и 6 пункта 2.18, а также устранения технических ошибок в представленных к отбору документах.

По итогам рассмотрения Проекта и Сводного отчета Уполномоченным органом сделаны выводы о том, что Сводный отчет заполнен Разработчиком нарушениями и неточностями, в Проекте выявлены положения, создающие ограничения для участников отбора в части предоставления документов для участия в отборе, положения, имеющие излишние требования к представляемому пакету документов, влекущие возникновение необоснованных расходов субъектов виноградарства и виноделия, а также положения, имеющие смысловые

противоречия, несоответствия и неоднозначное толкование изложенной информации.

Разработчику необходимо доработать Проект и Сводный отчет с учетом настоящего заключения.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия. В случае внесения изменений в Проект и в Сводный отчет в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанные документы в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.



А.Х. Накохов